

# Memo

**aan** Gemeenteraad

**onderwerp** Wensen en bedenkingen  
bestuursovereenkomst azc PWA-kazerne

**van** College van B&W

**directie**

**afdeling**

**telefoon**

**Datum** 24 mei 2016

## Memo

Tijdens de raadsvergadering op 11 mei jl. over de conceptbestuursovereenkomst voor een azc in de PWA-kazerne zijn door de raad wensen en bedenkingen ingebracht. Met dit memo geeft het college per onderwerp aan hoe deze wensen en bedenkingen in het verdere traject een plek krijgen. Het college ziet geen wensen en bedenkingen die aanleiding geven om de conceptbestuursovereenkomst te wijzigen. Dit betekent dat het college zo spoedig mogelijk na toezending van voorliggend memo aan de raad tot ondertekening van de bestuursovereenkomst zal overgaan.

Wel ontvangt de raad nog voor de zomer een pakket met de volgende informatie:

- begroting
- planning en ijkmomenten
- handzaam overzicht van alle ambities en afspraken
- voorbeelden van een nulmeting leefbaarheid & veiligheid en een risicoanalyse

## Onderwijs

*W(wensen)&B(bedenkingen) 1: Mensen die in Nederland blijven een perspectief geven. Nederlandse taalles vanaf uur één is een cruciale randvoorwaarde.*

Het college ondersteunt deze wens van harte. In het eerdere raadsmemo over de bestuursovereenkomst geeft het college aan veel belang te hechten aan een duurzame inpassing van het azc in Gouda. Een belangrijk onderdeel hiervan is de persoonlijke ontwikkeling en integratie van asielzoekers die in het azc worden gehuisvest. Hiertoe zijn afspraken gemaakt over onderwijs, werkgelegenheid en dagbesteding.

Het college is van mening dat een goede invulling van deze onderdelen het beste middel is om problemen op het gebied van leefbaarheid en veiligheid in het opvangcentrum en in de directe omgeving te voorkomen. Bovendien blijkt uit diverse onderzoeken dat de integratie van asielzoekers nog lang niet optimaal verloopt. De gemeente kiest ervoor om al in een zo'n vroeg mogelijk stadium werk te maken van integratie. Taalonderwijs vormt daarin een cruciale schakel.

Voor leerplichtige asielzoekerskinderen en vergunninghouders is taalles wettelijk geregeld. In het azc zal ook ruimte zijn voor kinderopvang waar Voor- en Vroegschoolse educatie wordt aangeboden.

Tot slot hebben de bezoeken aan de azc's in Breda en Utrecht ons geleerd dat ook taalonderwijs aan niet-vergunninghouders door de inzet van vrijwilligers kan plaatsvinden. Dit zal ook zeker een onderdeel gaan vormen van het dagbestedingaanbod voor het azc in Gouda. Door de Goudse vrijwilligersorganisaties is al aangegeven dat zij hiertoe volop mogelijkheden zien.

*W&B 2: Taalonderwijs cruciaal, o.a. in Voor- en Vroegschoolse educatie.*

Zie antwoord onder W&B 1.

*W&B 3: Kwalitatief Onderwijs. Aan alle kinderen die er al geruime tijd wonen.*

Met het Goudse onderwijsveld zijn al richtinggevende afspraken gemaakt over het onderwijs aan asielzoekerskinderen. Voor het PO- en VO-onderwijs geldt dat Gouda in de gelukkige omstandigheid verkeert dat de betrokken scholen ervaring hebben met het geven van onderwijs aan (deze) specifieke doelgroepen. In veel (kleinere) gemeenten is dit niet het geval en moeten kinderen veelal reizen om passend onderwijs te kunnen volgen.

## **Arbeid**

*W&B 4: Mensen die in Nederland blijven een perspectief geven. Inspanning college en bedrijfsleven voor goede, spoedige, kansen op de regionale arbeidsmarkt van statushouders.*

Het college ondersteunt deze wens van harte. De talentescan, die uniek is voor azc's in Nederland, zal mede op verzoek van het Goudse bedrijfsleven worden toegepast. Dit instrument is cruciaal om asielzoekers succesvol te kunnen toeleiden naar de regionale arbeidsmarkt.

*W&B 5: 10 Arbeidsplaatsen voor Goudse uitkeringsgerechtigden. Ook al betekent dit dat er extra scholing moet volgen.*

De betreffende Gouwenaars zullen na selectie door het COA worden opgeleid. Daarom start de pool ook minimaal drie maanden voor opening van het azc. Voorafgaand aan de start van de pool vindt een voorselectie plaats waarbij gebruik zal worden gemaakt van een nog in te richten Platform (Vrijwilligers)Werk Vluchtelingen. Hieraan zullen onder meer het Werkgeversservicepunt & Werkgeverscontacten en Werk & Participatie (begeleiding werkloze vergunninghouders met bijstand, taal/sollicitatietraining) deelnemen. Dit platform wordt al in de bestuursovereenkomst (artikel 12, lid 3) genoemd. In het platform komen professionals bij elkaar om op grote lijnen óf op casusniveau vluchtelingen naar werk (of vrijwilligerswerk) te bemiddelen.

## **Vrijwilligers**

*W&B 6: Vrijwilligers in de uitvoeringsovereenkomst goed regelen, waar nodig extra capaciteit te regelen.*

Het proces van afstemmen en coördineren van de inzet van vrijwilligers loopt nog en zal zich blijven ontwikkelen tot het azc zijn deuren opent en ook nog daarna. Op dit moment zijn de volgende uitgangspunten door Goudse vrijwilligersorganisaties overeengekomen:

1. Alle initiatieven krijgen de gelegenheid om zich te ontwikkelen, waar mogelijk gebruikmakend van de bestaande infrastructuur, maar dat is geen keurslijf. Nieuwe initiatieven en contacten krijgen een kans (bv. inzet van asielzoekers als vrijwilligers in verzorgingstehuizen, cursus Arabisch door asielzoekers aan vrijwilligers).
2. Afstemming, coördinatie en communicatie over de verschillende initiatieven worden in nog nader te bepalen vorm(en) ingericht. Dat betreft communicatie/afstemming onderling tussen de organisaties, en

communicatie over de activiteiten richting bewoners azc. Voorbeelden zijn een website, facebook pagina, digitale marktplaats.

3. De werkwijze voor samenwerking tussen de organisaties wordt nog nader bepaald. Er moet geen vergadercultuur ontstaan, maar een praktische manier van werken. Bijvoorbeeld doordat afstemming en coördinatie per thema (sport, taal, eten, maatjes, etc.) wordt opgezet en ondersteund door een afstemmingsgroep met coördinator.

Dit betekent dat ook de rolverdeling tussen het VrijwilligersInformatiePunt (VIP) en de Goudse vrijwilligersorganisaties de komende periode nader wordt uitgekristalliseerd. Het VIP zal in deze voorbereidingsfase de vereiste afstemming ondersteunen en daar waar nodig coördineren. Het resultaat moet zijn heldere afspraken over de rolverdeling tussen de vrijwilligersorganisaties onderling én tussen deze organisaties en het VIP. Aan de hand hiervan zal duidelijk worden of extra capaciteit nodig is en zo ja, waar dat nodig is.

De afspraken zullen worden opgenomen in het tussen de deelnemers van het omwonendenoverleg te sluiten 'Convenant azc PWA-kazerne Gouda-Noord'. Zoals al in de bestuursovereenkomst is opgenomen zal een vertegenwoordiging van de vrijwilligersorganisaties zitting nemen in dit overleg.

*W&B 7: Vrijwilligers vragen om een goede regie. Essentieel dat vraag en aanbod van vrijwilligersorganisaties goed in beeld worden gebracht. Een goede website met overzicht activiteiten en beschikbare faciliteiten is nodig.*

Dit is ook nadrukkelijk de inzet, zie ook de geformuleerde uitgangspunten door de Goudse vrijwilligersorganisaties (zie voorgaande W&B 6).

### **Openbare orde en veiligheid**

*W&B 8: Veiligheid en Leefbaarheid moet blijvend veel aandacht krijgen. Hier moet zorgvuldig mee worden omgegaan. Bewoners hebben dit als zorgpunt aangedragen.*

Het college neemt deze wens ter harte en verwijst hiertoe naar het omvangrijke pakket aan afspraken dat rond dit thema is gemaakt.

*W&B 9: Vraag aan COA nadrukkelijk aandacht voor mogelijke religieuze spanningen tussen asielzoekers. Bij conflict moet bescherming van slachtoffers het uitgangspunt zijn. Wees alert op radicalisering. Treedt bij constatering krachtdadig op.*

Het college neemt deze wens ter harte en verwijst hiertoe naar de afspraken die rond deze onderwerpen zijn gemaakt.

*W&B 10: In convenant met buurt, gemeente politie enz. moet kraakhelder zijn wie verantwoordelijk is voor wat. Zorgen of meldingen direct oppakken en helder moet zijn wie acteert.*

Het college neemt deze wens ter harte en verwijst naar de afspraken die hierover zijn gemaakt. In het beheerplan zal nadrukkelijk aan bod komen wie waarvoor verantwoordelijk is op het gebied van leefbaarheid en veiligheid.

*W&B 11: azc niet alleen een overeenkomst maar vraagt een voortdurende betrokkenheid van het college. Een situatie van uitgeprocedeerde asielzoekers kan impact hebben op de samenleving. Duidelijkheid van college hoe hier mee om te gaan.*

Het college is zich ervan bewust dat papier geduldig is. Met ondertekening van de bestuursovereenkomst wordt een nieuwe fase ingegaan. Ook voor deze fase zal weer voor intern gebruik een werkplan worden opgesteld waarin onder meer de ambtelijke en bestuurlijke betrokkenheid wordt vastgelegd. Ook zal er een communicatieplan in samenspraak met het omwonendenoverleg worden opgesteld.

Uitgeprocedeerde asielzoekers zijn in beginsel geen vraagstuk voor de gemeente Gouda. Wel zal de uitwerking van de landelijke afspraken met belangstelling worden gevolgd zodat indien nodig tijdig een signaal aan de voor de regeling verantwoordelijken kan worden afgegeven.

*W&B 12: Geef in artikel 17 duidelijk aan wat er gebeurt bij excessen bij Openbare Orde en Veiligheid en bij fundamentele wijzigingen van afspraken.*

Het artikel is naar mening van het college helder genoeg en geeft de burgemeester de bevoegdheid om bij excessen bij Openbare Orde en Veiligheid - na bestuurlijk overleg en met inachtneming van de opzegtermijn - de overeenkomst op te zeggen. Over de uitwerking van definities wordt nader ingegaan onder het onderwerp bestuursovereenkomst/ W&B 21 en 22.

*W&B 13: Blijf in de uitvoeringsfase strak monitoren op incidenten of uitwassen tijdens de gehele duur van de vestiging van het azc.*

Het college neemt deze wens ter harte en verwijst hiertoe naar de afspraken die rond dit onderwerp (lees evaluaties en informatie-uitwisseling) zijn gemaakt.

*W&B 14: Reageer alert en adequaat op elke melding vanuit de wijk waar het gaat om aantasting van de leefbaarheid en veiligheid.*

Het college neemt deze wens ter harte en verwijst hiertoe naar de afspraken die rond dit onderwerp zijn gemaakt. In het beheerplan worden deze afspraken nader uitgewerkt.

*W&B 15: Bij grootschalige opvang verwacht Gouda's 50+ partij de nodige incidenten. Vaag blijft wat er onder veiligheid wordt verstaan in artikel 14 en 15. Maatregelen worden sober maar doelmatig uitgevoerd (artikel 14). Graag concretiseren.*

Over de uitwerking van definities wordt nader ingegaan onder het onderwerp bestuursovereenkomst/W&B 21 en 22.

Het sober en doelmatig uitvoeren van maatregelen wordt in beginsel van iedere overheidsorganisatie gevraagd, hiermee wordt bedoeld op het vinden van de juiste balans tussen de kosten van de maatregelen en de effectiviteit van deze maatregelen.

*W&B 16: Ook de omwonenden verdienen een blijvend leefbare omgeving. PWA kazerne is niet acceptabel voor een azc van een dergelijke omvang.*

De functie past in het huidige bestemmingsplan en voldoet aan de locatievoorwaarden van het COA. Er is overigens geen enkel onderzoek dat het verband aantoont tussen de (maximale) omvang van een azc en de draagkracht van een omgeving of het aantal incidenten. Bovendien is het college van mening dat met het uitgebreide afsprakenpakket in de bestuursovereenkomst een azc van 500 asielzoekers voor 10 jaar op die locatie verantwoord is.

## **Ingroeimodel**

*W&B 17: Van 150 asielzoekers naar 500 asielzoekers kan geen automatisme zijn. CDA wil bij 150 asielzoekers een monitoringsrapportage; hoe is dit gegaan. Zijn de voorwaarden die gesteld zijn gehaald. Is het mogelijk om de volgende groep te faciliteren. Voor de zomer helderheid van het college.*

Abusievelijk wordt in de vraag het getal van 150 genoemd, de eerste fase betreft echter 300 asielzoekers. Hierna zal vervolgens dit aantal na twee maal een half jaar worden verhoogd met 100 asielzoekers tot het aantal van 500.

Aan deze verhoging zijn voorwaarden verbonden. Doorgroei naar een hoger aantal asielzoekers in het eerste jaar kan alleen plaatsvinden als de burgemeester aan de hand van een evaluatie beoordeelt dat voldaan is aan de randvoorwaarden op het gebied van openbare orde en veiligheid.

Bij deze evaluatie worden het COA en het omwonendenoverleg betrokken en zal de nulmeting leefbaarheid en veiligheid (zes maanden voor opening van het azc gereed) worden geactualiseerd.

## **Culturele achtergrond asielzoekers**

*W&B 18: Andere culturen passen niet automatisch in de Goudse samenleving. Verzoek, een Gouds burgerschapsprogramma, naar voorbeeld Dordrecht.*

In Dordrecht is volgens onze informatie geen azc gevestigd. Wij gaan ervan uit dat dit programma dan ook gericht is op vergunninghouders die in Dordrecht gehuisvest zijn. Over deze doelgroep worden in de bestuursovereenkomst geen afspraken gemaakt.

Wel worden alle asielzoekers bij plaatsing in een azc door het COA geïnformeerd over de huisregels en de Nederlandse normen en waarden en omgangsvormen. Het personeel ziet er op toe dat deze regels worden nageleefd en spreekt bewoners aan op ongewenst gedrag. Daarbij is een aantal sancties mogelijk, variërend van een geldboete, overplaatsing of in het uiterste geval beëindiging van opvang. In alle gevallen geldt dat misdragingen consequenties kunnen hebben voor de asielprocedure.

Daarnaast is het de inzet van het college om vanaf het begin aandacht te besteden aan de persoonlijke ontwikkeling en integratie van asielzoekers in Gouda.

*W&B 19: Arabisch/Islamitisch cultuur onder ogen zien. Bij incidenten de dader verwijderen en niet het slachtoffer. Geen plaats voor het niet respecteren van onze waarden en normen. SGP vraagt om concrete maatregelen om spanningen door religieuze achtergronden te voorkomen en te verminderen.*

Het COA heeft specifieke aandacht voor de veiligheid van kwetsbare groepen in de opvang. COA-medewerkers zijn getraind om signalen te herkennen. Discriminatie in welke vorm dan ook wordt binnen de opvang niet getolereerd.

Het COA voert echter geen plaatsingsbeleid op het gebied van ras, religie, levensovertuiging of nationaliteit. In Nederland is immers iedereen gelijk en hebben alle mensen gelijke rechten. Wel is het zo dat het COA de bewoners kent en ook veel ervaring heeft met het huisvesten van heel verschillende mensen. Het COA houdt uiteraard wel rekening met gevoeligheden en mensen worden niet zo maar bij elkaar geplaatst, om spanningen te voorkomen.

In het omwonendenoverleg zal dit onderwerp - evenals andere zaken die het persoonlijk welzijn en leefbaarheid in het azc onder druk zetten - worden gemonitord zodat eventuele problemen zoveel mogelijk kunnen worden voorkomen of snel kunnen worden opgelost. Het uitplaatsen van de dader(s) is in voorkomende gevallen de voorkeur boven het verplaatsen van een slachtoffer.

## **Bestuursovereenkomst**

*W&B 20: Toezegging gedaan dat diverse ambities structureel worden meegenomen met evaluaties. CU wil z.s.m. een overzicht van de uitgewerkte ambities ontvangen.*

Met de afspraken in de bestuursovereenkomst beoogt het college de vestiging van een azc in de voormalige PWA-kazerne waar asielzoekers optimaal worden opgevangen in een geschikte en veilige omgeving, in een centrum dat onderdeel uitmaakt van de wijk en de stad. Dit betekent dat:

- de leefbaarheid en veiligheid van de wijk Gouda Noord gehandhaafd blijft;
- wijkbewoners de asielzoekers in toenemende mate zien als buurtgenoten en zoveel mogelijk Gouwenaars zich bij het azc betrokken voelen;
- werk wordt gemaakt van de integratie van vluchtelingen.

Kortom, een azc dat past bij én onderdeel uitmaakt van de stad Gouda. In bijlage V van het raadsmemo voor de conceptbestuursovereenkomst worden deze ambities nader omschreven. Deze ambities zullen voor de zomer worden vertaald naar (toetsbare) criteria. In iedere evaluatie zal vervolgens aan de hand van een 'stoplichtmodel' worden gerapporteerd over de voortgang. In aanvulling op wat hierover is afgesproken (jaarlijkse evaluaties, na half jaar een extra evaluatie) stelt het college voor om ook een half jaar voorafgaand aan de opening van het azc te rapporteren over de voortgang betreffende deze ambities.

*W&B 21: Kijk naar verschillende begrippen in bestuursovereenkomst. Deze zo helder mogelijk definiëren.*

*W&B 22: Termen en definities in de bestuursovereenkomst duidelijker definiëren, zodat helder is wat verstaan wordt onder veiligheid en leefbaarheid. Uitdrukkelijke voorwaarde: nakomen van alle toezeggingen aan de wijk.*

Tussen de deelnemers van het omwonendenoverleg wordt een convenant azc PWA-kazerne Gouda-Noord (drie maanden voor start van het azc gereed) gesloten. Deze privaatrechtelijke overeenkomst omvat naast het beheerplan ook de basisafspraken over de inrichting van de gemeentelijke projectorganisatie, inzet van partijen met betrekking tot leefbaarheid en veiligheid en de (gezamenlijke) uitgangspunten rond communicatie. In het beheerplan zullen in zoverre dit nog niet helder is ook de definities nader worden uitgewerkt. Hierbij kan worden opgemerkt dat voor de uit te voeren onderzoeken naar leefbaarheid en veiligheid en de risicoanalyses deskundige bureaus worden ingeschakeld, in ieder geval voor de opzet van

de methodiek. De door het omwonendenoverleg geselecteerde bureaus zullen ook met een voorstel komen over het te hanteren begrippenkader en op welke wijze op een methodisch verantwoorde wijze de leefbaarheid en veiligheid en de risico's in beeld kunnen worden gebracht. Hierbij zullen uiteraard ook de ervaringen van andere gemeenten worden ingebracht (Zutphen voor risicoanalyse, Breda voor nulmeting leefbaarheid en veiligheid etc.).

Overigens zal ook duidelijk worden dat sommige begrippen zich niet altijd eenduidig laten definiëren. Dit geldt bijvoorbeeld voor het begrip excès, waarbij ook het bewonersplatform in haar besprekingen al tot de conclusie kwam dat de actuele context en omstandigheden mede bepalend zijn voor de inschatting van feitelijke situaties.

Overigens kan worden geconstateerd dat de conceptbestuursovereenkomst in vergelijking met andere bestuursovereenkomsten in ons land zich juist onderscheidt door de omvang en mate van uitwerking van de tussen de gemeente en het COA gemaakte afspraken.

*W&B 23: Voer bij risicoanalyses en evaluaties ook metingen uit die de afwijkingen duidelijk maken t.o.v. de 0-meting en de eerste risicoanalyse.*

Bij een methodologisch verantwoorde aanpak van de uit te voeren onderzoeken, behoort ook de mogelijkheid om de onderzoeksresultaten met elkaar te kunnen vergelijken. Dit betekent dat de opzet van de metingen leefbaarheid en veiligheid en risicoanalyses door de jaren heen ongewijzigd blijven. Voorkomen moet worden dat 'appels en peren' met elkaar worden vergeleken.

## **Faciliteiten azc**

*W&B 24: Tweedeling in de Goudse samenleving. Voor asielzoekers komen er faciliteiten beschikbaar die de rest van de Goudse bewoners moeten ontberen. SP wil geld en faciliteiten eerlijk verdelen. Gelijkstelling van faciliteiten voor alle inwoners; of allemaal dezelfde faciliteiten of allemaal niets. Grens trekken bij bijv. Onder 130% sociaal minimum.*

Voorzieningen voor azc-bewoners en Goudse inwoners zijn moeilijk te vergelijken. Ook in de eind vorig jaar verschenen 'policy' brief van het WRR wordt aandacht gevraagd voor de bijzondere achterstandssituatie van asielzoekers ten opzichte van Nederlandse inwoners. Dit heeft onder meer geleid tot een recent tussen het rijk en de VNG gesloten (aanvullend) Bestuursakkoord waarin meer middelen beschikbaar komen voor de integratie van asielzoekers.

Het college stelt een overzicht op welke voorzieningen er zijn voor bewoners van Gouda en welke er zijn voor azc-bewoners. Dit overzicht is eind mei beschikbaar.

*W&B 25: Talentescan en een dagbestedingsprogramma voor alle bewoners van het AZC. Zodat snel kwaliteiten van de bewoners zichtbaar worden gemaakt in de Goudse samenleving.*

Dit is de inzet van het college en hierover zijn afspraken gemaakt in de bestuursovereenkomst.

*W&B 26: De raad zal het college nauwgezet volgen op de inzet van het college om de inwoners gebruik te doen maken van sportvoorziening, het jeugdhonk en de moestuinlocaties.*

Dit is één van de ambities die het college ook zal monitoren en waarover bij de evaluaties zal worden gerapporteerd aan de raad.

## **Financiën**

*W&B 27: Voor wat betreft Financiën is carte blanche gegeven. Betreffende de Bed/Bad/Brood-regeling regeling en de tijdelijke noodopvang wordt 25 mei een motie ingediend. Maak voor het sluiten van de overeenkomst aan de gemeenteraad bekend wat de financiële paragraaf is en wacht niet tot de zomer.*

Het betreft geen carte blanche, voor de financiën is het uitgangspunt dat de vestiging van het azc voor de gemeente kostenneutraal verloopt. De kosten die voortvloeien uit de vestiging van het azc worden betaald door het Rijk/COA. Volgens de huidige inschattingen is er voldoende dekking voor de te maken gemeentelijke kosten. De begroting wordt voor de zomer aan de raad toegezonden.

De Bed/Bad/Brood-regeling komt onder Huisvesting, W&B 34, aan bod.

*W&B 28: Curieus dat er gevraagd is om een oordeel te geven terwijl er geen accurate doorrekening is. Er zijn veel onzekerheden die een financiële doorrekening verdienen.*

Juist door de gemaakte afspraken in de bestuursovereenkomst zijn onzekerheden op financieel vlak niet of nauwelijks aanwezig. Bijvoorbeeld de kosten van eventuele maatregelen voortvloeiend uit de risicoanalyse, de kosten van tijdelijk extra toezicht gedurende de eerste zes maanden of eventuele door de gemeente aan Gouvenaars of (rechts)personen uit te keren schade a.g.v. de vestiging van het azc komen voor rekening van het COA.

De begroting wordt voor de zomer aan de raad toegezonden.

*W&B 29: AZC zou budgetneutraal zijn. Een eventuele overschrijding wordt niet geaccepteerd.*

Dit is ook de financiële randvoorwaarde die het college heeft meegenomen in de onderhandelingen met het COA.

De begroting wordt voor de zomer aan de raad toegezonden

## **Geschillenregeling**

*W&B 30: Vóór ondertekening een geschillenregeling opstellen voor bewoners en gemeente.*

Dit wordt uitgewerkt, maar niet op korte termijn. De gevraagde geschillenregeling zal worden opgenomen in het convenant en wordt dan ook in samenspraak met het omwonendenoverleg uitgewerkt. Dit convenant is uiterlijk drie maanden voor de opening van het azc gereed.

Overigens maakt een geschillenregeling tussen het COA en de gemeente, zoals ook door het bewonersplatform was geadviseerd, onderdeel uit van de bestuursovereenkomst.

## **Huisvesting**

*W&B 31: Jaarlijks quotum geheel benutten voor statushouders azc. Dit bevordert integratie. Wethouder zou n.a.v. een niet aangenomen motie met een plan komen. Daar wachten wij op.*

Het college zet zich in om zoveel mogelijk azc-statushouders in Gouda te huisvesten. Dit is echter nog geen landelijk (rijks)beleid, medewerking van het COA is vereist en er kunnen zich bijzondere situaties voordoen. Daardoor is er momenteel geen harde garantie te geven dat alle plaatsen overeenkomstig de gemeentelijke taakstelling worden ingevuld door azc-statushouders. Dit is echter wel de ambitie van het college.

Ook over deze ambitie wordt de raad geïnformeerd bij de evaluaties.

Zoals al bij beantwoording van de technische vragen aan bod is gekomen wordt de wens/bedenking over de niet aangenomen motie nog deze maand als artikel 38 vraag afgedaan.

*W&B 32: Voldoende sociale huurwoningen voor alle wachtenden. Wachtlijsten voor andere wachtenden neemt toe met komst van asielzoekers. Het hebben van voldoende sociale huurwoning is een vereiste. Verkoop bijv. grond aan woningbouwverenigingen.*

Zoals al eerder is beantwoord in de technische vragen is er geen enkel verband tussen huisvesting van azc-statushouders en de beschikbaarheid van sociale huurwoningen aangezien de taakstelling voor de gemeente Gouda ongewijzigd blijft en losstaat van het feit of Gouda wel of geen azc heeft.

Dit betreft geen onderwerp voor een bestuursovereenkomst over een azc.

Zoals al bij beantwoording van de technische vragen aan bod is gekomen wordt deze wens/bedenking nog deze maand als artikel 38 vraag afgedaan.

*W&B 33: zorg voor tijdelijke noodopvang zeker in de periode voorafgaand aan het azc. Bij voorkeur kleinschalige opvang over heel Gouda verspreid.*

Het college blijft op het standpunt dat zij met het azc haar verantwoordelijkheid heeft genomen en geeft er de voorkeur aan om aan de voorbereiding van het azc en uitwerking van de in de bestuursovereenkomst gemaakte afspraken voldoende tijd te kunnen blijven besteden.

Dit betreft geen onderwerp voor een bestuursovereenkomst over een azc.

*W&B 34: Zorg voor voldoende plaatsen in het kader van de Bed/Bad/Brood-regeling.*

Dit is in beginsel geen taak voor de gemeente Gouda. Wel zal de uitwerking van de landelijke afspraken met belangstelling worden gevolgd zodat indien nodig tijdig een signaal aan de voor de regeling verantwoordelijken kan worden afgegeven.

*W&B 35: Verdringen van overige urgente woningzoekenden. Op een ander moment wordt een aangehouden motie in stemming gebracht.*

Zoals al eerder is beantwoord in de technische vragen, is er geen enkel verband tussen huisvesting van azc-statushouders en de beschikbaarheid van sociale huurwoningen aangezien de taakstelling voor de gemeente Gouda ongewijzigd blijft en losstaat van het feit of Gouda wel of geen azc heeft.

Dit betreft geen onderwerp voor een bestuursovereenkomst over een azc.

*W&B 36: Locatie is niet geschikt. Zo'n groot azc op deze locatie is niet wenselijk in een woonwijk waar ook middelbare scholen staan. Dit is een te grote belasting voor de wijk.*

Het college kreeg het verzoek om medewerking voor de vestiging van een azc in de PWA-kazerne, er is door het COA geen ander verzoek gedaan. De functie past in het huidige bestemmingsplan en voldoet aan de locatievoorwaarden van het COA. Er is overigens geen enkel onderzoek dat het verband aantoont tussen de (maximale) omvang van een azc en de draagkracht van een omgeving of het aantal incidenten.

Bovendien is het college van mening dat met het uitgebreide afsprakenpakket in de bestuursovereenkomst een azc van 500 asielzoekers voor 10 jaar op die locatie verantwoord is.

*W&B 37: Het College is zeer optimistisch, men gaat uit van een uitstroom van 300 tot 400 personen per jaar. Is rekening gehouden met gezinshereniging?*

Gelet op de gemiddelde verblijfsduur van een asielzoeker in een azc lijkt een jaarlijkse uitstroom van 300 - 400 vergunninghouders uit een azc met een bevolkingsomvang van 500 asielzoekers realistisch. Deze cijfers zijn mede afhankelijk of lokale overheden aan hun taakstelling kunnen voldoen en de looptijd van de vergunningprocedure.

In deze uitstroomcijfers is geen rekening gehouden met gezinshereniging. Deze cijfers hebben ook geen relatie met de taakstelling van Gouda (voor dit jaar ruim 180 vergunninghouders). Na opening van het azc zal een (zo groot mogelijk) deel van de binnen de taakstelling te plaatsen vergunninghouders afkomstig zijn uit het azc in Gouda. Een substantieel deel van de vergunninghouders die uitstromen, zal echter elders worden gehuisvest.

*W&B 38: In een memo van afgelopen maandag schrijft het college dat de zoektijd naar sociale woningen iets zal toenemen, maar vermoedelijk nog wel acceptabel is. Dit wekt geen vertrouwen. Graag helderheid. Of en hoeveel is het rijk bereid om bij te plussen.*

Deze zoektijd wordt beïnvloed door de verhoogde taakstelling en heeft niks te maken met de bestuursovereenkomst voor een azc in Gouda. Zoals al bij beantwoording van de technische vragen aan bod is gekomen wordt deze wens/bedenking nog deze maand als artikel 38 vraag afgedaan.

*W&B 39: Niet verantwoord om 500 statushouders te huisvesten in één gebouw. Roept Raad en College op om af te zien van het concept en te gaan voor spreiding van locaties over de stad.*

Er is geen enkel onderzoek dat het verband aantoont tussen de (maximale) omvang van een azc en het draagkracht van een omgeving. Bovendien is het college van mening dat met het uitgebreide afsprakenpakket in de bestuursovereenkomst een azc van 500 asielzoekers op die locatie voor 10 jaar verantwoord is. Zie verder W&B 36 hierboven.

## **Samenhangend beleid**

*W&B 40: Samenhangend beleid m.b.t. aanwezigheid vluchtelingen in onze stad. Zoals een samenhangende, een goede Bed/Bad/Brood-regeling. Of hoe om te gaan met het gevoel dat er een kloof in de samenleving ontstaat zoals de SP aangeeft.*



Dit maakt geen onderdeel uit een bestuursovereenkomst over een azc. Wel zal het college voor de zomer haar standpunt bepalen om in aanvulling op de huidige inzet te komen tot een samenhangend(er) asielzoekersbeleid.

### **Terugdringen vluchtelingen**

*W&B 41: Hoe gaat Gouda bijdragen aan het terugdringen van vluchtelingen? Verwachting is dat wereldwijd de klimaatvluchtelingen zullen toenemen. Met een eerlijker en ambitieuzer duurzaamheidsbeleid zou Gouda een bijdrage leveren waardoor minder mensen op drift raken.*

Dit maakt geen onderdeel uit een bestuursovereenkomst over een azc.

### **Bewonersoverleg**

*W&B 42: Voorzitter bewonersoverleg, één van de bewoners.*

*W&B 43: Bewoner als voorzitter van de bewonerscommissie.*

In de bestuursovereenkomst is een roulerend voorzitterschap tussen de gemeente en het COA het uitgangspunt. De gemeente vult het voorzitterschap het eerste jaar in.

Bij het inrichten van het omwonendenoverleg zal het bekleden van de voorzittersrol met betrokkenen worden besproken. Voor het college is het vervullen van de voorzittersrol door een omwonende of een onafhankelijk voorzitter (hiermee zijn ook elders goede ervaringen opgedaan) zeker bespreekbaar.

De uiteindelijke afspraken over dit onderwerp worden vastgelegd in het convenant en/of beheerplan.

### **Betrokkenheid van de raad**

*W&B 44: Het niet betrekken van de gemeenteraad betreuren wij, vinden wij een minachting naar de positie van de raad. Wij mogen alleen onze wensen en bedenkingen uiten. Had de gemeente gesierd als men vorig jaar het debat was aangegaan.*

Voor het besluit om onder voorwaarden medewerking te verlenen aan de vestiging van een azc verwijst het college naar het feitenrelaas dat 19 oktober jl. naar uw raad is gestuurd. In dit relaas, dat op 4 november jl. uitgebreid is besproken in de gemeenteraad, wordt ook het kader beschreven dat het college heeft gehanteerd: 500 asielzoekers voor 10 jaar in de PWA-kazerne, mits er voldoende voorwaarden worden overeengekomen die bijdragen aan de realisatie van de collegeambities met het azc. Binnen dit kader is zo optimaal mogelijk samengewerkt met omwonenden en de raad.

De woordvoerders van raad zijn sinds dit besluit periodiek bijgepraat over de voortgang. Op 15 maart jl. is een memo aan uw raad verzonden waarin ook de tijdens een van deze bijeenkomsten gemaakte afspraken over de raadsbehandeling van de conceptbestuursovereenkomst worden beschreven.