

**Let op: Aan dit document kunnen derden geen rechten ontleen !**

**DEFINITIEVE CONCEPT VERSIE : 25-04-2016  
(GOUDA) VERTROUWELIJK**

**BESTUURSOVEREENKOMST INZAKE DE  
VESTIGING VAN EEN OPVANGCENTRUM**

**OPVANGCENTRUM : Gouda  
ADRES : Groen van Prinsterersingel 44 PWA-kazerne  
PLAATS : Gouda**

## **BESTUURSOVEREENKOMST INZAKE DE VESTIGING VAN EEN OPVANGCENTRUM**

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, ingesteld bij Wet (Centraal Orgaan opvang asielzoekers, laatstelijk gewijzigd bij Wet van 20 mei 2010, Stb. 2010, 203, besluit tot vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding, Stb. 2010, 886), gevestigd en kantoorhoudende te Rijswijk aan de Sir Winston Churchilllaan 366a (Postbus 2280 ME Rijswijk), ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer P. Siebers, lid van het bestuur, hierna te noemen: het COA;

en

de gemeente Gouda, te dezen ingevolge artikel 171 van de Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar burgemeester, de heer dr. M. Schoenmaker, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van Gouda van ...mei 2015, hierna te noemen: de gemeente;

in aanmerking nemende:

- dat het COA d.d. 8 september 2015 een schriftelijk verzoek heeft ingediend bij de gemeente inzake vestiging van een opvangcentrum, hierna te noemen: het Opvangcentrum, voor circa 500 vluchtelingen/asielzoekers in de PWA-kazerne voor de duur van 10 jaar;
- dat de gemeente per brief van 21 september 2015 (bijlage A) aan het COA heeft bevestigd dat zij instemt met de voorgenomen vestiging van een asielzoekerscentrum op de locatie PWA-kazerne;
- dat de gerichte vraag van het COA voor een azc in dit pand waarvan het rijk eigenaar is, een functie die past binnen het bestemmingsplan, de door het college gevoelde urgentie om mensen in nood te helpen gesteund door signalen uit de Goudse samenleving en de raad, het ontbreken van realistische alternatieve huisvestingsmogelijkheden die voldoen aan de criteria (o.a. snelle beschikbaarheid en voldoende capaciteit) van het COA aan dit besluit ten grondslag hebben gelegen;
- de gemeente daarbij het COA met klem heeft verzocht de ervaringen en knelpunten uit de eerdere discussie over de PWA-kazerne te betrekken bij de realisatie van het Opvangcentrum;
- dat dit Opvangcentrum zal dienen ten behoeve van de opvang van vreemdelingen;
- dat de gemeente bereid is mee te werken aan de opvang van vreemdelingen mits goede randvoorwaarden worden gecreëerd die de veiligheid en leefbaarheid van de wijk borgen en een goede inpassing van het Opvangcentrum in de stad Gouda bevorderen;
- dat het COA en de gemeente een optimaal functioneren van het Opvangcentrum in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- dat het Faciliteitenbesluit opvangcentra d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen van 8 juni 1998 (Stb. 347) en 25 januari 2001 (Stb. 60) van toepassing zijn, alsmede eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen;
- dat partijen de gemaakte afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen wensen vast te leggen in een bestuursovereenkomst;
- dat het op grond van het bepaalde in de Gemeentewet de bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders is om te besluiten een bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan;
- dat er een omwonendenoverleg azc PWA-kazerne Gouda-Noord in het leven is geroepen om het college van burgemeester en wethouders te adviseren over de bestuursovereenkomst;
- dat op grond van het bepaalde in de Gemeentewet het college van burgemeester en wethouders de gemeenteraad in de gelegenheid heeft gesteld zijn wensen en bedenkingen over deze bestuursovereenkomst aan het college kenbaar te maken;
- dat het college van burgemeester en wethouders en het COA, rekening houdend met het uitgebrachte advies

van het omwonendenoverleg en de door de gemeenteraad geuite wensen en bedenkingen over de bestuursovereenkomst, hebben besloten om deze bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan.

verklaren te zijn overeengekomen:

## **Hoofdstuk I            Algemene bepaling**

### Artikel 1

Voor de toepassing van deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a. Vreemdeling: een persoon die in het Opvangcentrum van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers<sup>1</sup>;
- b. Capaciteitsplaatsen: plaatsen in een Opvangcentrum beschikbaar voor de opvang van asielzoekers;
- c. Opvangcentrum: een opvangvoorziening, niet zijnde een woning, hotel of pension, waarin door het COA aan vreemdelingen opvang wordt geboden;
- d. Omwonendenoverleg azc PWA-kazerne Gouda (hierna omwonendenoverleg): adviesorgaan dat gevraagd en ongevraagd advies over het omgevingsbeheer van het Opvangcentrum uit kan brengen aan het college van burgemeester en wethouders (B&W) en het COA. Het orgaan is samengesteld uit vertegenwoordigers van de plaatselijke bevolking, de gemeente (ambtelijk), het COA (locatiemanager), de politie, de brandweer, vertegenwoordiging scholen, vrijwilligersorganisaties, door het COA aan te wijzen diensten die in het Opvangcentrum werkzaam zijn én van de azc-bewoners.
- e. Beheerplan: plan gericht op het in standhouden van de leefbaarheid en veiligheid in de omgeving van het Opvangcentrum;
- f. Convenant azc PWA-kazerne Gouda-Noord: overeenkomst tussen de deelnemers van het omwonendenoverleg die naast het beheerplan ook de basisafspraken omvat over de inrichting van de gemeentelijke projectorganisatie, inzet van partijen met betrekking tot leefbaarheid en veiligheid en de (gezamenlijke) uitgangspunten rond en afspraken over communicatie;
- g. Risicoanalyse: analyse naar ongewenste maatschappelijke en ruimtelijke effecten van vestiging van het Opvangcentrum zowel op de azc-locatie als in de wijk Gouda-Noord. De opzet van de analyse is gebaseerd op de Veiligheidsanalyse Gouda 2014;
- h. Meting leefbaarheid en veiligheid: monitoring van leefbaarheid en veiligheid in de wijk Gouda-Noord.
- i. Excessen: buitensporige incidenten en/of ernstige incidenten met een structureel karakter.
- j. Onderwijs: de Eerste Opvang Anderstaligen (basisonderwijs), de Internationale Schakelklas (voorgezet onderwijs) en speciaal onderwijs indien noodzakelijk.

---

<sup>1</sup> Artikel 3 van de Wet Centraal orgaan opvang asielzoekers luidt als volgt: Het COA is belast met:

De materiële en immateriële opvang van asielzoekers;

a) Het plaatsen van asielzoekers in een opvangvoorziening; [...]

b) door Onze Minister aan het COA op te dragen andere taken die samenhangen met de opvang van asielzoekers.

. Onze minister kan het COA taken als bedoeld in het eerste lid opdragen met betrekking tot andere categorieën vreemdelingen.

. Bij regeling van Onze Minister kunnen regels worden gesteld met betrekking tot verstrekkingen aan asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen als bedoeld in het eerste lid.

## Hoofdstuk II            Het Opvangcentrum

### Artikel 2

1. De gemeente stemt, gelet op de bepalingen van het vigerende bestemmingsplan, in met het gebruik van het Opvangcentrum aan Groen van Prinsterersingel 44 PWA-kazerne te Gouda door het COA.
2. Het Opvangcentrum zal onder verantwoordelijkheid van het COA en in overeenstemming met de bepalingen van het geldende bestemmingsplan gebruikt worden ten behoeve van de opvang van vreemdelingen.
3. De ingang van de locatie blijft ongewijzigd en is gesitueerd aan de Groen van Prinsterersingel.

### Artikel 3

1. Het COA draagt zorg voor de opvang, plaatsing en begeleiding van de vreemdelingen (in het Opvangcentrum).
2. Het COA draagt zorg voor een adequate aanpassing, inrichting en instandhouding van het Opvangcentrum in overeenstemming met de ter zake geldende wettelijke bepalingen en gemeentelijke verordeningen. Het COA zal in het bezit zijn van de benodigde vergunningen.
3. Het COA scheidt de voorwaarden en omstandigheden welke nodig zijn om diensten en instellingen in het Opvangcentrum hun taken te laten uitvoeren.
4. Het COA spant zich in om de overlast van het Opvangcentrum en haar bewoners voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken.

### Artikel 4

1. In het Opvangcentrum zullen in totaal maximaal 500 vreemdelingen worden gehuisvest. Om dit mogelijk te maken zullen maximaal 530 capaciteitsplaatsen (technische capaciteit) worden ingericht.
2. Partijen streven, mede gezien de ligging in een woonwijk en de lokale context, naar een evenwichtige samenstelling van de bewonersgroep voor wat betreft herkomst, geslacht, leeftijd en gezinssituatie waarin met betrekking tot het laatste punt het percentage gezinnen tenminste gelijk zal zijn aan het landelijk gemiddelde van de samenstelling in reguliere opvanglocaties. Over de bevolkingssamenstelling rapporteert het COA aan het omwonendenoverleg zoals bedoeld in artikel 9.
3. Het is het COA niet toegestaan om de maximale capaciteit van 500 vreemdelingen tijdelijk uit te breiden, ook niet bij een situatie van overmacht bij een onvoorziene instroom van asielzoekers.
4. In het eerste jaar zal sprake zijn van een gefaseerde ingroei. Gestart wordt met 300 vreemdelingen (= fase 1), een half jaar nadat de volledige capaciteit van het Opvangcentrum voor fase 1 in gebruik is genomen kan doorgroei plaatsvinden naar een opvangcapaciteit van 400 vreemdelingen (= fase 2) en een half jaar nadat de volledige capaciteit van het Opvangcentrum voor fase 2 in gebruik is genomen kan worden doorgegroei naar de (maximale) capaciteit van 500 vreemdelingen (= fase 3).
5. Doorgroei naar een hoger aantal vreemdelingen in het eerste jaar kan alleen plaatsvinden als de burgemeester aan de hand van een evaluatie beoordeelt dat voldaan is aan de randvoorwaarden op het gebied van openbare orde en veiligheid.  
Bij deze evaluatie worden het COA en het omwonendenoverleg betrokken.
6. Zowel (I) in de opstartfase van het Opvangcentrum tot moment dat het maximaal aantal capaciteitsplaatsen is benut als (II) in de periode hierna tot beëindiging van deze overeenkomst wordt bij de bepaling van de totale omvang en fasering van de instroom en daarmee het totaal aantal te benutten capaciteitsplaatsen steeds rekening gehouden met de volgende omstandigheden:
  - a. de veiligheid, leefbaarheid en openbare orde in het opvangcentrum en in de omgeving van het opvangcentrum.
  - b. de communicatie met omwonenden en andere belanghebbenden.

7. De gemeente kan in overleg met het COA naar aanleiding van concrete en objectieveerbare voorvallen gerelateerd aan het Opvangcentrum, die overlast voor omwonenden tot gevolg heeft, een verzoek bij het COA indienen om die maatregelen te nemen die nodig zijn om die overlast weg te nemen, waaronder in elk geval begrepen een verzoek tot het wijzigen van de samenstelling van de op te vangen vluchtelingen. Het COA kan dit verzoek alleen weigeren indien zij de onredelijkheid hiervan kan aantonen.
8. De gemeente en het COA voeren periodiek overleg over de omvang en de fasering van de instroom zoals bedoeld in het voorgaande artikellid 6 en eventuele knelpunten ten aanzien van de instroom.
9. De gemeente behoudt zich het recht voor om, indien het periodiek overleg als bedoeld in lid 8 niet leidt tot gewenste afspraken over aanpassing van de instroom en indien ongewijzigde instandhouding van de overeenkomst niet in redelijkheid van de gemeente verwacht kan worden, maatregelen te treffen. Deze maatregelen kunnen bestaan uit aanpassing van deze overeenkomst wat betreft de (minimale) opvangcapaciteit en/of bevolkingssamenstelling.

### **Hoofdstuk III De organisatie in het Opvangcentrum**

#### Artikel 5

1. Het COA zal iedere in het Opvangcentrum verblijvende vreemdeling de verstrekkingen toekennen als bedoeld in artikel 3, derde lid van de wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers.
2. Het COA draagt zorg voor de bekostiging van de verstrekkingen en de vergoeding van de organisatie en uitvoering van de werkzaamheden die samenhangen met de verstrekkingen, bedoeld in het eerste lid van dit artikel.
3. Naast de wettelijk voorgeschreven verstrekkingen, zoals bedoeld in lid 1 van dit artikel, zal het COA vanaf het moment van ingebruikname van het Opvangcentrum specifiek zorgdragen voor operationeel, toereikend functionerende voorzieningen op het gebied van internet en mobiele telefonie, waaronder begrepen een toereikend functionerende WiFi-voorziening: genoemde voorzieningen zullen zodanig zijn ingericht dat derden (waaronder specifiek omwonenden) hiervan geen hinder zullen ondervinden.

#### Artikel 6

1. Het COA stelt, in overleg met de gemeente, een bedrijfsnoodplan vast dat voor het Opvangcentrum zal gelden en waarmee wordt beoogd in voorkomende gevallen de hulpverleningsorganisaties adequaat te kunnen doen handelen. Het plan zal door het COA in de daartoe bestemde gevallen worden gehanteerd.

### **Hoofdstuk IV Voorlichting, informatie, omwonendenoverleg en overleg**

#### Artikel 7

1. De gemeente ontwikkelt, in afstemming met het COA, een communicatieplan voor zowel de periode voordat de eerste asielzoekers worden gehuisvest in het Opvangcentrum als voor de periode daarna. Dit plan wordt voor advies voorgelegd aan het omwonendenoverleg.
2. De gemeente communiceert tot aan de eerste instroom van asielzoekers in het Opvangcentrum over de officiële besluitvormingsmomenten m.b.t. het Opvangcentrum van de burgemeester, het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad én over de (algemene) voortgang (bv. door de periodieke nieuwsbrief voor omwonenden).
3. De gemeente en het COA communiceren beiden na de eerste instroom van asielzoekers in het Opvangcentrum met omwonenden en andere stakeholders over de gang van zaken in het opvangcentrum.

4. Het COA draagt er zorg voor dat meerdere malen per jaar activiteiten worden ontplooid waarmee omwonenden in staat worden gesteld kennis te maken met de woonlocatie en de nieuwe bewoners, via bijvoorbeeld open dagen of andere activiteiten.
5. Het COA vergoedt aan de gemeente een (maximale) eenmalige uitkering als bijdrage in de kosten van de door de gemeente te verzorgen taken in het kader van voorlichting met betrekking tot de vestiging van het Opvangcentrum.

#### Artikel 8

1. Het COA en het college van burgemeester en wethouders en/ of de door het college van burgemeester en wethouders aangewezen portefeuillehouder maken in het bestuurlijk overleg nadere werkafspraken omtrent onder andere:
  - de organisatie van het Opvangcentrum en over de eventuele wijzigingen daarin;
  - de diensten in het Opvangcentrum en over de inrichting van het Opvangcentrum;
  - het omgevingsbeheer.
2. Het COA en de gemeente verstrekken aan elkaar onverwijld de informatie die van belang is voor de uitvoering van de taken van een ieder die verband houdt met de aanwezigheid van een Opvangcentrum in de gemeente.
3. Het COA verstrekt, met inachtneming van de Wet bescherming persoonsgegevens, maandelijks aan de gemeente een overzicht van het aantal bewoners dat op de eerste dag van de maand in het Opvangcentrum verblijft, uitgesplitst naar volwassenen, geslacht en kinderen.
4. Het COA verstrekt, met inachtneming van de Wet Bescherming Persoonsgegevens, per kwartaal aan de gemeente een overzicht met het aantal arbeidsplaatsen op het Opvangcentrum, uitgesplitst naar woonplaats van de werknemers.

#### Artikel 9

1. De gemeente en het COA stellen samen het omwonendenoverleg in, dat tot doel heeft het leveren van een bijdrage aan het voorkomen en bestrijden van overlast zodat het Opvangcentrum goed kan functioneren in de wijk én de relatie tussen de omwonenden en het Opvangcentrum goed verloopt.
2. Het omwonendenoverleg is een adviesorgaan dat gevraagd en ongevraagd advies (over het omgevingsbeheer van het Opvangcentrum) uit kan brengen aan het college van burgemeester en wethouders en het COA.
3. Het omwonendenoverleg stelt een beheerplan op voor het omgevingsbeheer van het Opvangcentrum. In dit plan wordt onder meer nader uitgewerkt de afbakening van het beheergebied, de taken en samenstelling van het omwonendenoverleg, de vergaderfrequentie, de communicatie en de klachtenregeling.
4. De uitkomsten van de eerste risicoanalyse naar ongewenste maatschappelijke en ruimtelijke effecten zowel op als in de omgeving van het Opvangcentrum én de eerste meting (= nulmeting) inzake leefbaarheid en veiligheid in de wijk Gouda-Noord zullen onderdeel gaan uitmaken van het beheerplan.  
Deze risicoanalyse en de nulmeting zijn uiterlijk zes maanden voor het moment van de eerste instroom in het Opvangcentrum afgerond.
5. De deelnemende partijen aan het omwonendenoverleg sluiten een convenant azc PWA-kazerne Gouda-Noord waarmee het beheerplan wordt vastgesteld én de basisafspraken worden vastgelegd over de inrichting van de gemeentelijke projectorganisatie, inzet van partijen met betrekking tot leefbaarheid en veiligheid en de (gezamenlijke) communicatie-uitgangspunten.  
Het convenant (inclusief beheerplan) wordt uiterlijk 3 maanden voor de eerste instroom van asielzoekers in het Opvangcentrum ondertekend.
6. De risicoanalyse wordt iedere 2 jaar herhaald zodat periodiek een uitgebreidere evaluatie kan plaatsvinden van het functioneren van het Opvangcentrum.

Met jaarlijkse (vervolg)metingen wordt de leefbaarheid en veiligheid in de wijk Gouda-Noord gemonitord.

7. Het omwonendenoverleg komt zo spoedig mogelijk na ondertekening van de bestuursovereenkomst voor de eerste keer bij elkaar.
8. Tijdens de periodieke bijeenkomsten (vanaf ondertekening van de bestuursovereenkomst elke twee maanden; vanaf zes maanden voorafgaand aan de eerste instroom van asielzoekers in het Opvangcentrum tot zes maanden na dit moment maandelijks en de periode daarna mogelijk minder frequent) bespreekt het omwonendenoverleg de stand van zaken en de bij de politie, de gemeente en het Opvangcentrum binnengekomen meldingen/klachten en alles wat één van de in het omwonendenoverleg zitting hebbende vertegenwoordiger wil inbrengen.
9. Het omwonendenoverleg zal in het Opvangcentrum bijeenkomen. De vergaderkosten zijn voor rekening van het COA.
10. Afwisselend zijn vertegenwoordigers van de gemeente of het COA belast met het voorzitterschap van het overleg. In de periode tot dat het Opvangcentrum zes maanden geopend is, zit de gemeente het omwonendenoverleg voor.

## **Hoofdstuk V                   Zorg**

### Artikel 10

1. De bewoners van het azc PWA-kazerne moeten in bezit zijn van een V-nummer en zorgnummer en hebben een medische screening (TBC-screening indien van toepassing) ondergaan op de centrale Opvang Locatie.
2. De verantwoordelijkheid voor het onderkennen en bestrijden van besmettelijke ziekten in het Opvangcentrum en de overige preventieve gezondheidszorgtaken ten behoeve van de bewoners, heeft het COA contractueel belegd bij PVG-Nederland. Dit laat de verantwoordelijkheid van de gemeente krachtens de Wet publieke gezondheid te dien aanzien onverlet.
3. De verantwoordelijkheid van het eerste- en tweedelijns zorgaanbod heeft het COA contractueel belegd bij de zorgverzekeraar die de Regeling Zorg Asielzoekers (RZA) uitvoert. In bijlage D is een overzicht van dit aanbod opgenomen.
4. Kosten die geen onderdeel zijn van in het voorgaande lid genoemde reguliere zorgaanbod en voor rekening komen van de gemeente kunnen worden doorbelast aan het COA.
5. Tussen de bij het azc PWA-kazerne betrokken lokale zorgaanbieders en het COA vindt minimaal een half jaar voor de eerste instroom van asielzoekers in het Opvangcentrum van het Opvangcentrum afstemming plaats.

## **Hoofdstuk VI                   Onderwijs**

### Artikel 11

1. De gemeente neemt maatregelen die bewerkstelligen dat wordt voorzien in onderwijs aan de leerplichtige kinderen die in het Opvangcentrum verblijven.
2. De maatregelen zijn in beginsel gebaseerd op de wijzigingen van het Faciliteitenbesluit opvangcentra (Staatsblad nr. 347, d.d. 8 juni 1998); de Regeling Onderwijshuisvestingsbudgetten Asielzoekers (OHBA, zie bijlage F)) als gepubliceerd in de Staatscourant nummer 181 d.d. 23 september 1998, alsmede de reguliere onderwijswet- en regelgeving.
3. Ten behoeve van de uitvoering van dit artikel verstrekt het COA de gemeente schriftelijke informatie met betrekking tot de van toepassing zijnde regelgeving, waaronder het Informatiedocument onderwijs aan asielzoekerskinderen van het Ministerie Onderwijs, Cultuur en Wetenschap d.d. 2 februari 2016 met informatie over de maatwerkbekostiging waarmee wordt voorkomen dat scholen over onvoldoende financiële middelen beschikken om asielzoekerskinderen onderwijs aan te bieden.

4. Indien de vergoeding van de voorzieningen uit de regelingen genoemd onder lid 2 en lid 3 onvoldoende is, volgt nader overleg tussen het COA, het schoolbestuur en de gemeente met als doel om het onderwijs aan de kinderen van het Opvangcentrum te waarborgen. Deze situatie kan zich onder andere voordoen bij onevenredig hoge kosten voor:
  - a) de kosten voor ondersteuning door psychologen, orthopedagogen en bij andere specialistische ondersteuning;
  - b) de kosten voor de samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs indien een leerling een toelaatbaarheidsverklaring krijgt voor het (voortgezet) speciaal onderwijs en het betreffende samenwerkingsverband de kosten voor de gehele schoolcarrière van die leerling zou moeten betalen.
5. De Eerste Opvang Anderstaligen (basisonderwijs) zal met het oog op de integratie plaatsvinden in (leegstaande) klaslokalen in de wijk. Hiervoor worden aparte klassen - maximaal 15 leerlingen en twee leerkrachten, of een leerkracht en een onderwijsassistent - ingericht om de kwaliteit van het reguliere onderwijs niet onder druk te zetten.
6. Onderwijs aan de leerplichtige kinderen van het voortgezet onderwijs zal worden verzorgd door de Internationale Schakelklas (ISK) van De Meander in de Aakwerf.
7. De kinderen in de leerplichtige leeftijd in het Opvangcentrum zullen zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 4 weken - met inachtneming van de schoolvakanties - na aankomst in het Opvangcentrum, aan het onderwijs gaan deelnemen.
8. Na circa zes maanden worden de bewoners van het Opvangcentrum ingeschreven in de Basisregistratie Personen (BRP) van Gouda, waaronder de leerplichtige kinderen. Kinderen die een status krijgen, worden mogelijk al eerder ingeschreven. Zodra de kinderen zijn ingeschreven in de BRP van Gouda wordt de leerplicht gehandhaafd door team Leerplicht Gouda. Indien kinderen nog niet zijn ingeschreven in de BRP en wel leerplichtig zijn ziet het COA erop toe - in afstemming met de ouders - dat betreffende kinderen naar school gaan.
9. Vervoer van en naar het onderwijs wordt, indien noodzakelijk, door het COA in samenwerking met de ouders geregeld.

## **Hoofdstuk VII            Werkgelegenheid**

### Artikel 12

1. Het COA bevordert, dat de diensten die nodig zijn voor de uitvoering van de werkzaamheden die onder zijn zorg vallen, zoveel mogelijk vanuit de gemeente en de regio worden ingekocht/aangetrokken voor zover de aanbestedingsregels dit toestaan en voor zover niet reeds gecontracteerd door het COA of in dienst van het COA.
2. Het COA en de gemeente richten minimaal drie maanden voor de start een personeelspool in voor minimaal 10 Gouwenaren - bij voorkeur met de intentie om uitkeringsafhankelijkheid te beëindigen - die in andere Opvangcentra worden opgeleid en werkervaring opdoen en na opening van het azc PWA-kazerne in Gouda zoveel mogelijk daar worden geplaatst. Voorafgaand aan de start van de personeelspool vindt een voortraject plaats om mensen te selecteren voor de pool. De verantwoordelijkheid van selectie is belegd bij het COA.  
Indien de opvangcapaciteit landelijk in de periode tussen ondertekening van voorliggende bestuursovereenkomst en de start van de arbeidspool afneemt, treden partijen met elkaar in overleg over het aantal Gouwenaren waarmee de arbeidspool wordt gevuld.
3. Werving van personeel voor het azc PWA-kazerne in Gouda zal, met inachtneming van het personeelsbeleid van het COA én voorafgaand lid 2, geschieden na overleg met een op te richten Gouds Platform (Vrijwilligers)Werk Vluchtelingen en zal zoveel mogelijk bestaan uit personeel uit Gouda en omgeving. Hierbij hebben bij gelijke geschiktheid kandidaten vanuit de gemeente en de regio voorrang.



4. Het COA is verantwoordelijk voor de verbouwing van de PWA-kazerne tot Opvangcentrum en zal hiertoe een aanbestedingsprocedure doorlopen. In deze procedure is een social return-verplichting opgenomen. Dit betekent dat 5% van de aanneemsom (excl. BTW), onverkort het bepaalde in lid 2 van dit artikel, moet worden besteed aan het inzetten van werkloos-/werkzoekenden en/of het bieden van leerwerkstages aan jongeren bij voorkeur uit Gouda/de regio.
5. Het COA zal gedurende de exploitatieperiode van het Opvangcentrum zoveel mogelijk (maatschappelijke) stageplaatsen en afstudeerplaatsen op het Opvangcentrum aanbieden.
6. Het COA zal zoveel mogelijk zijn producten lokaal inkopen voor zover niet reeds gecontracteerd door het COA en de aanbestedingsregels dit toestaan.

## **Hoofdstuk VIII      Dagbesteding en integratie**

### Artikel 13

1. Het COA zal zoveel mogelijk dagbestedingsactiviteiten binnen en buiten de poorten van de locatie aanbieden. De dagbesteding beperkt zich niet tot boodschappen doen en koken, maar kan ook beheerklussen betreffen in het openbaar gebied van de directe omgeving van het Opvangcentrum. Een aanzet voor het programma (indicatief) is opgenomen in bijlage H.
2. Het COA zal voor de dagbestedingsactiviteiten nadrukkelijk samenwerken met lokale organisaties/stichtingen/vrijwilligers. Deze organiseren zich (zie bijlage F) en zullen activiteiten organiseren bedoeld als aanvulling op het reguliere dagbestedingprogramma van het COA, waarbij uitgangspunt is dat de activiteiten aansluiten bij de vraag van de bewoners. Doel is vrijwilligerswerk voor en door vluchtelingen aan te bieden: enerzijds werken Gouwenaars als vrijwilliger voor het azc, en anderzijds kunnen bewoners van het azc vrijwilligerswerk doen bij Goudse organisaties en/of activiteiten.
3. Het COA stelt dagbestedingsprogramma's op met minimaal een aanbod aan dagbestedingsactiviteiten van 20 uur per week. Deze programma's worden ontwikkeld met lokale organisaties/stichtingen en periodiek geagendeerd in het omwonendenoverleg met als doel asielzoekers zoveel mogelijk activiteiten aan te kunnen bieden ter voorkoming van verveling en met het oog op hun mogelijke integratie.
4. Het werven en begeleiden van vrijwilligers die actief willen zijn in het opvangcentrum is een taak van het COA in goed overleg met lokale welzijns- en vrijwilligersorganisaties.
5. Het COA vergoedt conform zijn vrijwilligers regeling de kosten<sup>2</sup> van vrijwilligers die werkzaamheden verrichten in of ten behoeve van het Opvangcentrum.
6. Het COA zal daarnaast samenwerkingsverbanden aangaan met lokale vrijwilligersorganisaties en in overleg met hen een onkostenvergoeding bepalen.
7. Het COA werkt, in zoverre dit nog geen intern COA-beleid is, mee aan het afnemen van een talentenscan voor iedere asielzoeker (zowel status- als niet-statushouders) die in het azc wordt gehuisvest. Met de scan worden talenten, leerbaarheid, interesses, drijfveren etc. van de asielzoekers in beeld gebracht voor het zo spoedig mogelijk – en binnen de wettelijke kaders – starten van activerings- of werkervaringstrajecten. Met het Innovatieplatform, Promen en het COA worden nadere afspraken gemaakt over toepassing van de talentenscan.

---

<sup>2</sup> Dit betreffen onder meer de kosten voor het aanvragen van een verklaring omtrent gedrag.

## Hoofdstuk IX

## Veiligheid en leefbaarheid

### Artikel 14

1. De burgemeester, de districtschef van de politie en de officier van justitie maken in het driehoeksoverleg afspraken over de (mogelijke extra) inzet van politie in de gemeente. Zo ook indien dit een gevolg blijkt van de aanwezigheid van het Opvangcentrum voor asielzoekers in de gemeente<sup>3</sup>.
2. Indien de politiecapaciteit (in incidentele gevallen) tekort schiet in verband met de aanwezigheid van het Opvangcentrum, zal dit eerst op districtsniveau en vervolgens op regionaal niveau worden opgelost. Indien het niet lukt om binnen de regionale eenheid een oplossing te vinden voor de behoefte aan extra capaciteit, bestaat de mogelijkheid tot tijdelijke opschaling van de politiecapaciteit conform de Politiewet 2012 of treedt de burgemeester in overleg met de Minister van Veiligheid en Justitie<sup>4</sup>.
3. In het openbare orde overleg tussen het COA, de vreemdelingenpolitie, de politie en de gemeente worden periodiek alle zaken met betrekking tot de risico's van verstoring van de openbare orde binnen en buiten de locatie besproken.
4. De politie stelt aan de hand van de tweejaarlijkse risicoanalyses haar eigen veiligheidsplannen op.
5. De wijkagent zal vanaf de eerste instroom van asielzoekers in het Opvangcentrum een wekelijks spreekuur houden voor omwonenden in de wijk Gouda-Noord en met bijvoorbeeld een whatsapp-groep direct bereikbaar zijn voor omwonenden die zitting hebben in het omwonendenoverleg.
6. Wekelijks vindt afstemming plaats tussen de locatiemanager, politie en de gemeentelijk projectleider.
7. De verantwoordelijkheid voor een adequate personeelsbezetting voor de handhaving van de veiligheid en leefbaarheid op het Opvangcentrum ligt bij het COA. Het COA garandeert de aanwezigheid van beveiligingspersoneel<sup>5</sup>, 24 uur per dag, 7 dagen in de week.
8. Het COA heeft beleid/maatregelen ontwikkeld om spanningen in het Opvangcentrum door religieuze achtergrond, sexuele geaardheid etc. zoveel mogelijk te voorkomen.
9. Het COA zorgt ervoor dat haar mensen zijn getraind in het herkennen van eventuele radicalisering, mensenhandel en huiselijk geweld.
10. Het COA zorgt ervoor dat de signalen van mogelijke radicalisering (conform landelijke afspraken) tijdig worden doorgegeven aan de politie en sluit als agendalid aan bij het Goudse casusoverleg radicalisering zodat de gemeente i.v.m. radicalisering (preventief en proactief) of voor een specifiek dossier met de bewoners van het azc in gesprek kan gaan.
11. Vanaf de eerste instroom van asielzoekers in het Opvangcentrum worden nauwgezet de effecten op de veiligheid en leefbaarheid in de wijk Gouda-Noord gevolgd. Signalen vanuit het omwonendenoverleg worden besproken in het wekelijkse afstemmingsoverleg tussen de locatiemanager, politie en de gemeentelijk wijkmanager en kunnen leiden tot gerichte(re) inzet van de politie en/of COA-medewerkers.

Indien aantoonbaar door de vestiging van het Opvangcentrum meer incidenten plaatsvinden vergeleken met de huidige situatie en/of de leefbaarheid van de wijk anderszins onder druk komt, dan worden voor een nader te bepalen periode door zowel het COA als de gemeente direct passende maatregelen getroffen voor een intensiever omgevingsbeheer (variërend van de inzet van vreemdelingen voor het schoonhouden van de wijk tot het inzetten/inhuren van extra capaciteit/toezicht). Na deze periode volgt een evaluatie. Op basis hiervan wordt besloten of de extra inzet voor een langere periode noodzakelijk is.

---

<sup>3</sup> Zie artikel 13 Politiewet 2012.

<sup>4</sup> Zie artikel 56 Politiewet 2012.

<sup>5</sup> Eén beveiligingsbeambte overdag/s avonds (van 08.00 – 22.00 uur) en 3 beveiligingsbeambten 's nachts (van 22.00 – 08.00 uur).

12. Omdat het COA en de gemeente Gouda zich realiseren dat een nieuwe locatie in de wijk Gouda-Noord zich moet zetten, wordt een 'gewennings'periode ingesteld van 6 maanden waarin zowel de gemeente als COA extra inzet doen op het toezicht en de begeleiding van asielzoekers in de wijk. Daartoe zetten het COA en de gemeente/politie gezamenlijk personeel in, in de vorm van een functionaris vanuit de gemeente of politie en een medewerker van het COA. Deze zijn zichtbaar en aanspreekbaar voor buurtbewoners en leggen regelmatig inspectierondes af in de wijk. Na deze periode volgt een evaluatie met het omwonendenoverleg en wordt besloten of deze extra inzet moet worden verlengd. De gemeentelijk projectleider en de locatiemanager zullen hier nadere invulling aan geven.
13. De maatregelen voortvloeiend uit lid 11 en 12 worden sober maar doelmatig uitgevoerd. De daarvoor te maken kosten worden na afstemming vooraf over de maatregelen tussen de gemeente en het COA volledig door het COA vergoed.

#### Artikel 15

1. Vereiste fysieke aanpassingen en overige maatregelen in de omgeving van het Opvangcentrum worden (ook) aan de hand van de uitkomsten van de tweejaarlijkse risicoanalyses inzichtelijk. Het omwonendenoverleg bespreekt de wenselijkheid en haalbaarheid van deze aanpassingen/maatregelen en komt met een richtinggevend advies. De gemeente en het COA bepalen vervolgens welke voorzieningen/maatregelen in de omgeving worden gerealiseerd die er op zijn gericht om het Opvangcentrum goed te ontsluiten, mogelijke hinder voor omwonenden te voorkomen, dan wel deze mogelijke hinder tot een minimum te beperken en in algemene zin een optimaal functioneren van het Opvangcentrum in de plaatselijke gemeenschap te bevorderen.
2. De aanpassingen/maatregelen voortvloeiend uit het eerste lid worden sober maar doelmatig uitgevoerd. De daarvoor te maken kosten worden, mits deze voortkomen en/of een relatie hebben met het Opvangcentrum, volledig door het COA vergoed.

#### Artikel 16

1. Het COA informeert de gemeente tijdig en schriftelijk over vreemdelingen die uitgeprocedeerd zijn en niet bereid zijn om vrijwillig mee te werken aan hun vertrek, zodat de gemeente over haar medewerking ter zake zo nodig een eigenstandig besluit kan nemen, waarbij partijen de vigerende wet- en regelgeving in acht zullen nemen. Het COA neemt bij dit schriftelijk informeren van de gemeente omtrent ontruiming een termijn van ten minste twee weken in acht.

### **Hoofdstuk X Overige bepalingen**

#### Artikel 17

1. De overeenkomst wordt aangegaan voor de duur van 10 jaar en wel ingaande op het moment van eerste instroom, zoals vast te leggen door middel van het addendum bij deze overeenkomst (bijlage B).
2. Partijen kunnen na ommekomst van de termijn van 10 jaar deze overeenkomst niet verlengen.
3. De aanspraak op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 3, eerste lid en artikel 4, eerste lid van het Faciliteitenbesluit opvangcentra vangt aan op de datum dat het Opvangcentrum voor bewoning in gebruik wordt genomen. De datum van ingebruikname wordt vastgelegd in het addendum bij deze overeenkomst (bijlage B).
4. Het COA kan, na overleg met de gemeente, de overeenkomst per aangetekende brief tussentijds opzeggen, met inachtneming van een opzegtermijn van 6 maanden.
5. De gemeente kan bij excessen op aanwijzing van de burgemeester op het terrein van openbare orde en veiligheid de overeenkomst per aangetekende brief tussentijds opzeggen. Alvorens tot opzegging over te gaan treden partijen op bestuurlijk niveau met elkaar in overleg om te bezien of een oplossing kan worden bewerkstelligd, waarbij de gemeente zich rekenschap geeft van de

publieke belangen die het COA met de uitoefening van haar wettelijke opvangtaak heeft te dienen. In geval van tussentijdse opzegging, als bedoeld in dit lid, wordt de opzegtermijn in overleg tussen de gemeente en het COA bepaald met een minimum van drie maanden en een maximum van negen maanden.

6. De overeenkomst wordt aangegaan onder de opschortende voorwaarde dat de Minister van Veiligheid en Justitie binnen 3 maanden na ondertekening van de bestuursovereenkomst de vereiste goedkeuring verleent tot vestiging van het opvangcentrum.

#### Artikel 18

1. De gemeente en het COA delen overeenkomstig de verdeelsleutel 50:50 de kosten voor het ontwikkelen van het beheerplan en het uitvoeren van de jaarlijkse meting inzake leefbaarheid en veiligheid en de tweejaarlijkse risicoanalyse.
2. Tussen COA en gemeente zijn nadere financiële afspraken zijn gemaakt die zijn opgenomen in een allonge die behoort tot deze bestuursovereenkomst.

#### Artikel 19

1. Het COA stelt grond in bruikleen ter realisatie van circa 15 extra parkeerplaatsen met een openbaar karakter aan de Wibautstraat ter vermindering van de parkeeroverlast in de buurt/wijk. De gemeente ontwikkelt hiertoe een inrichtingsplan en legt dit ter goedkeuring voor aan het COA. De inrichtingskosten van deze parkeerplaatsen komen voor rekening van de gemeente.
2. Het COA ontwikkelt in afstemming met de gemeente een inrichtingsplan voor de azc-locatie waarbij de (stenige) uitstraling van het terrein naar de buurt/wijk toe verbetert. In ieder geval wordt het bestaande hekwerk vervangen en het dak van de bunker deels ingericht als moestuin met een openbaar karakter.
3. Het COA spant zich in om bij de uitwerking van het programma van eisen van het huisvestings- en inrichtingsplan, de keuze van het materiaalgebruik en door het handhaven mogelijke geluidsoverlast door gebruikers van de galerijen en sport- en spelvoorzieningen op het terrein zoveel mogelijk te voorkomen. Het COA betreft de gemeente in het maken van keuzes ten aanzien van deze aspecten, onder andere doordat het ontwerp met de gemeente wordt besproken.
4. Het COA stimuleert het (mede)gebruik van de voorzieningen (jeugdthunk, sport- en spelvoorzieningen) op de azc-locatie door omwonenden.
5. Het COA en de gemeente richten gezamenlijk het fonds sociale wijkvernieuwing Gouda-Noord in. Dit fonds is bedoeld om sociale activiteiten van wijkbewoners te ondersteunen die gericht zijn op het verhogen van de sociale stabiliteit en veerkracht van de wijk, zodat de inpassing van het Opvangcentrum in de wijk en het samenleven van asielzoekers en wijkbewoners een optimale inbedding in de wijk krijgt. Indien er bij de sluiting van het Opvangcentrum nog gelden beschikbaar zijn in dit fonds, zal het restant aan het COA terugbetaald worden.

#### Artikel 20

1. De gemeente krijgt een eerste recht van koop op de PWA-kazerne zodat de gemeente beter kan sturen op een toekomstige duurzame invulling van deze locatie. Het COA laat hiertoe in de koopovereenkomst voor verwerving van de PWA-kazerne een apart artikel opnemen. Het pand zal aan de gemeente worden aangeboden tegen de waarde die is vastgesteld door een onafhankelijk taxateur.
2. De gemeente spant zich in om statushouders die in azc in Gouda worden opgevangen zoveel mogelijk - met in achtneming van haar taakstelling - te huisvesten in de eigen stad/regio.

#### Artikel 21

1. Indien de gemeente krachtens enig wettelijk voorschrift of krachtens een onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak gehouden mocht zijn aan een natuurlijke- of rechtspersoon schade, in

- welke vorm dan ook, te vergoeden welke deze heeft geleden als gevolg van de vestiging of aanwezigheid van het Opvangcentrum in de gemeente, dan zal het COA het betaalde c.q. te betalen bedrag aan de gemeente vergoeden.
2. De gemeente doet het COA zo spoedig mogelijk mededeling van het ontstaan en het verdere verloop van procedures tot schadevergoedingen als bedoeld in het eerste lid en zal het COA als belanghebbende in die procedure betrekken. Het COA wordt daarbij in de gelegenheid gesteld om zijn mening over het schadeverzoek en het eventueel in te winnen deskundigenadvies naar voren te brengen.
  3. Indien op grond van de 'Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Gouda 2009' van de gemeente een deskundigenadvies noodzakelijk is met betrekking tot een ingediend verzoek om planschadevergoeding, vergoedt het COA aan de gemeente de kosten van een dergelijk advies.
  4. De gemeente zal de door haar op grond van dit artikel te betalen bedragen bij het COA declareren middels toezending van een gespecificeerde factuur.

#### Artikel 22

1. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet, vindt er overleg plaats tussen de gemeente en het COA.
2. In ieder geval een half jaar na de ingebruikname van het Opvangcentrum vindt, in afstemming met de omwonendenoverleg, tussen gemeente en het COA een evaluatie plaats van de gang van zaken in en om het Opvangcentrum in het algemeen en van de afspraken in deze bestuursovereenkomst in het bijzonder.
3. Onverlet het bepaalde in het tweede lid zal er jaarlijks een evaluatie (waarvan tweejaarlijks een uitgebreidere evaluatie) tussen gemeente en het COA van deze bestuursovereenkomst plaatsvinden, waarbij - de ontwikkeling van - tenminste de leefbaarheids- en veiligheidssituatie rond het azc, de bevolkingssamenstelling van het azc en de werkgelegenheid in het Opvangcentrum 'vaste' agendapunten vormen.

### **Hoofdstuk XI                    Compensatie**

#### Artikel 23

1. Indien door vestiging van het opvangcentrum of tussentijdse beëindiging door het COA conform artikel 17 voor de gemeente extra kosten ontstaan, voorziet het Faciliteitenbesluit in de betaling hierin. Worden er door de gemeente in verband met de vestiging extra kosten gemaakt die het via het Faciliteitenbesluit opvangcentra toegekende bedrag overschrijden, dan kan het COA, met inachtneming van artikel 8 van het Faciliteitenbesluit, en onder goedkeuring van de Minister van Veiligheid en Justitie op verzoek van de gemeente een hogere uitkering verstrekken. De hogere uitkering vindt plaats indien de extra kosten die de gemeente maakt het toegekende bedrag in een zodanig mate overtreffen, dat het niet redelijk is die hogere kosten voor de gemeente te laten. Deze meerkosten zal de gemeente aantoonbaar moeten maken, voorzien van een accountantsverklaring.

### **Hoofdstuk XII                    Toepasselijk recht, geschillen**

#### Artikel 24

1. Op deze overeenkomst is Nederlands recht van toepassing.
2. In geval van geschillen voortvloeiend uit deze overeenkomst of uit daarop voortbouwende overeenkomsten zullen partijen trachten deze in eerste instantie op te lossen met behulp van mediation conform het daartoe strekkende reglement van de Stichting Nederlands Mediation Instituut (NMI) te Rotterdam, zoals dat luidt op de aanvangsdatum van de mediation.

3. Indien het onmogelijk is gebleken om een geschil als hiervoor bedoeld op te lossen met behulp van mediation, zal dat geschil worden beslecht door een rechterlijke uitspraak. Gekozen wordt voor de Rechtbank Den Haag.

Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt en ondertekend.

<.....>,

Rijswijk,

..... (datum)

..... (datum)

gemeente Gouda

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

dr. M. Schoenmaker  
(burgemeester)

P. Siebers  
(bestuurder)

- Bijlage A:** Schrijven gemeente d.d. 22 september 2015 inzake voorgenomen vestiging Opvangcentrum aan de Groen van Prinsterersingel 44 in Gouda
- Bijlage B:** Schrijven COA d.d. .... i.v.m datum ingebruikname opvangcentrum voor bewoning (wordt verzonden bij formele start in gebruikname)
- Bijlage C:** Impressie en plattegronden azc PWA-kazerne (bron: haalbaarheidsonderzoek COA februari 2016)
- Bijlage D:** Regeling Zorg Asielzoekers
- Bijlage E:** Overzicht dagbesteding/activiteiten Opvangcentrum (indicatief)
- Bijlage F:** Aanbod dagactiviteiten azc door Goudse organisaties
- Bijlage G:** Faciliteitenbesluit opvangcentra
- Bijlage H:** OHBA-regeling

**Bijlage A:** Schrijven gemeente d.d. 22 september 2015 inzake voorgenomen vestiging  
Opvangcentrum aan de Groen van Prinsterersingel 44 in Gouda



Aan het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA)  
t.a.v Dhr. Siebers  
postbus 3002  
2280 ME RIJSWIJK

directie/afdeling	telefoon	gouda
	14 0182	21 september 2015
contactpersoon	uw kenmerk	ons kenmerk
	15u.001882	975761
onderwerp		verzonden
Verzoek tot medewerking vestiging asielzoekerscentrum in PWA kazerne te Gouda		<b>21 SEP. 2015</b>

Geachte heer Siebers,

Hierbij stuur ik u een reactie op uw verzoek aan de gemeente Gouda (dd. 8 september 2015, uw kenmerk 15u.001882), waarin u medewerking van de gemeente Gouda vraagt voor het vestigen van een regulier asielzoekerscentrum (AZC) in de PWA kazerne te Gouda voor een termijn van 10 jaar voor circa 500 bewoners.

Tegen de achtergrond van de oproep van de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie en van de discussie die momenteel speelt in de (Goudse) samenleving over de opvang van asielzoekers, wil het Goudse college van Burgemeester en Wethouders meewerken aan uw verzoek.


Hierbij wil het college u met klem verzoeken om de ervaringen en aandachtspunten uit de eerdere discussie over de PWA kazerne te betrekken bij de realisatie van een regulier AZC in de PWA kazerne. In de nog te sluiten bestuursovereenkomst wil het college van BenW, mede op basis van de wensen van de omwonenden en andere betrokkenen, afspraken met het COA maken over onder andere een zo goed mogelijke inpassing van het AZC in de buurt. Op 23 september a.s. zullen het COA en de gemeente Gouda een eerste bijeenkomst voor direct omwonenden en betrokken organisaties uit de stad organiseren, mede om hun wensen en ideeën omtrent het AZC te verzamelen. Op 15 oktober volgt eenzelfde avond voor de groep mensen die wat verder van de PWA kazerne woont.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Gouda,  
de secretaris, de burgemeester,



Drs. L.A.M. Bakker



Dr. M. Schoenmaker



Postbus 1086, 2800 BB Gouda  
telefoon 14 0182  
e-mail [gemeente@gouda.nl](mailto:gemeente@gouda.nl)  
website [www.gouda.nl](http://www.gouda.nl)

Bijlagen:



## **Bijlage F: Aanbod dagactiviteiten azc door Goudse organisaties**

Het Vrijwilligersinformatie Punt Gouda (VIP) is een onderdeel van de gemeente Gouda dat zich op verschillende manieren in zet voor vrijwilligersorganisaties in Gouda. Sinds bekend is dat er in Gouda een azc komt, wordt het VIP regelmatig benaderd met vragen naar vrijwilligerswerk in het azc. Dat was reden voor het VIP om met een groot aantal organisaties in gesprek te gaan.

Tijdens de centrale bijeenkomst in december 2015 bleek dat veel vrijwilligersorganisaties<sup>6</sup> en individuele vrijwilligers dagactiviteiten willen aanbieden aan de bewoners van het azc. Genoemd worden: taallessen, maatjesprojecten, eetprojecten, sporten bij de naburig voetbalverenigingen, etc. De activiteiten zijn bedoeld als aanvulling op het reguliere dagbestedingsprogramma van het COA, waarbij uitgangspunt is dat de activiteiten aansluiten bij de vraag van de bewoners. Bedoeling is vrijwilligerswerk *voor* en *door* vluchtelingen aan te bieden: enerzijds werken Gouwenaars als vrijwilliger voor het azc, en anderzijds kunnen bewoners van het azc vrijwilligerswerk doen bij Goudse organisaties en/of activiteiten. Het aanbod aan vrijwilligerswerk zal gebeuren in afstemming en samenwerking met het COA, het COA wordt om actieve deelname gevraagd door bv het aanbod te delen met de bewoners.

### *Gemeente Gouda*

Gemeente Gouda ondersteunt de gedachte van zoveel mogelijk soorten activiteiten voor vluchtelingen, vanuit de visie dat dagbesteding en persoonlijke ontwikkeling goed is voor de asielzoeker en daarmee tegelijkertijd integratie bevordert en leefbaarheid ten goede komt. Tevens wordt draagvlak gecreëerd als Gouwenaars maken kennis met het azc, de azc-bewoners leren de Nederlandse samenleving kennen d.m.v. dagbesteding buiten het azc.

### *Rol van het VIP*

Het VIP zal zelf geen activiteiten ontwikkelen. Het VIP heeft als taak om met de organisaties samenwerking en afstemming tussen de partijen te realiseren, de stroom aan aanbod van vrijwilligerswerk te coördineren en mee te denken over manieren om door onderlinge afstemming optimaal resultaat te behalen. Dit alles zonder dat het VIP zichzelf een centrale positie toedicht. Projecten en activiteiten komen uit de stad en komen op eigen initiatief tot stand. Het VIP faciliteert dit proces door gezamenlijke bijeenkomsten op te zetten en zet haar expertise, instrumenten en contacten in om te komen tot een groot, gevarieerd aanbod. Te denken valt aan inzetten digitale marktplaats, cursussen en trainingen voor de vrijwilligersorganisaties (welke specifieke problematiek kom je tegen, hoe werken andere azc's?) centrale bijeenkomsten organiseren waarin bijvoorbeeld kennismaking met andere azc's en andere organisatie plaatsvinden.

Het proces van afstemmen en coördineren loopt nog en zal zich blijven ontwikkelen tot het azc zijn deuren opent en ook nog daarna. Op dit moment bestaan de volgende uitgangspunten.

1. Alle initiatieven krijgen de gelegenheid om zich te ontwikkelen, waar mogelijk gebruik makend van bestaande infrastructuur, maar dat is geen keurslijf. Nieuwe initiatieven en contacten krijgen een kans. Graag betrekken we het COA bij innovatieve pilots (bv. inzet van asielzoekers als vrijwilligers in verzorgingstehuizen, cursus Arabisch door asielzoekers aan vrijwilligers).
2. Afstemming, coördinatie en communicatie over de verschillende initiatieven worden in nog nader te bepalen vorm(en) ingericht. Dat betreft communicatie /afstemming onderling tussen de organisaties,

---

<sup>6</sup> Aanwezig waren: Basisschool De Bijenkorf, DriePerkerk, Brede School, Cooking to Connect, Protestantse Diaconie Gouda, Gouda Bruist, Humanitas, Kerk en Vluchteling, Kwadraad, het Rode Kruis, Stichting Present, Sociaal Team Gouda, Sportpunt Gouda, Verzetsmuseum, voetbalvereniging GZC.



en communicatie over de activiteiten richting bewoners azc. Voorbeelden zijn een website, facebook pagina, digitale marktplaats.

3. De werkwijze voor samenwerking tussen de organisaties wordt nog nader bepaald. Er moet geen vergadercultuur ontstaan, maar een praktische manier van werken. Bijvoorbeeld doordat afstemming en coördinatie per thema (sport, taal, eten, maatjes, etc.) wordt opgezet en ondersteund door een afstemmingsgroep met coördinator.

CONCEPT

## **Bijlage I: Onderwijs**

Met de schoolbesturen van het voortgezet en primair onderwijs is de hoofdrichting voor een Goudse invulling van onderwijs aan asielzoekerskinderen bepaald. De Internationale Schakelklas (ISK) van De Meander zal het onderwijs verzorgen aan kinderen in het voortgezet onderwijs. Deze stromen in naar reguliere ISK-klassen. Aanpassing van de samenstelling van de klassen is niet nodig aangezien het onderwijs bij het ISK is ingericht op deze doelgroep.

Het primair onderwijs zal worden verzorgd in (leegstaande) klaslokalen. Gekozen is dus voor een locatie vlakbij het azc en niet op het azc-terrein. Het idee is dat dit beter is voor de integratie. Wel worden aparte klassen - maximaal 15 leerlingen en twee leerkrachten, of een leerkracht en een onderwijsassistent - ingericht om de kwaliteit van het reguliere onderwijs niet onder druk te zetten. Waar nodig wordt gebruik gemaakt van ondersteuning door traumadeskundigen, speltherapeuten en psychologen.

De schoolbesturen van het primair en voortgezet onderwijs gaan waar nodig samenwerken (huisvesting, personeel en evt. financieel).

Het is nog niet bekend om hoeveel leerlingen het precies zal gaan, dit is afhankelijk van de bevolkingssamenstelling op het azc. Aan de hand van de ervaringen met een regulier azc van deze omvang wordt vooralsnog uitgegaan van circa 50 – 75 asielzoekerskinderen per jaar.

## **Bijlage G Faciliteitenbesluit opvangcentra**

(Tekst geldend op: 21-06-2007)

---

### **Besluit van 29 juli 1994, houdende regels ten aanzien van de faciliteiten opvang asielzoekers**

---

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur van 1 juni 1994, kenmerk DVMA/OA-U-948281, gedaan in overeenstemming met Onze Ministers van Binnenlandse Zaken, Onderwijs en Wetenschappen en Justitie;

Gelet op artikel 4 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers;

De Raad van State gehoord (advies van 1 juli 1994, nr. W13.94.0357);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van 19 juli 1994, nr. DVMA/OA-U-9410863, uitgebracht in overeenstemming met Onze Ministers van Binnenlandse Zaken, Onderwijs en Wetenschappen en Justitie;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **Hoofdstuk I**

##### **Artikel 1**

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers;
- b. capaciteitsplaatsen: plaatsen in een opvangcentrum beschikbaar voor de opvang van asielzoekers;
- c. uitkeringsjaar: het kalenderjaar waarover recht op een uitkering ontstaat.
- d. uitkeringsfactor: de uitkeringsfactor, bedoeld in artikel 1 van het Besluit financiële verhouding 2001;
- e. bedrag per eenheid: een bedrag per eenheid als bedoeld in artikel 9 van de Financiële-verhoudingswet.

##### **Artikel 2**

1. Indien in een gemeente een opvangcentrum is gevestigd heeft de gemeente recht op uitkeringen volgens dit besluit.
2. Het orgaan stelt bij vestiging van een opvangcentrum na overleg met de gemeente het aantal capaciteitsplaatsen vast.
3. Het aantal permanent te bezetten capaciteitsplaatsen bedraagt negentig procent van het ingevolge het tweede lid vastgestelde aantal capaciteitsplaatsen.

##### **Artikel 3**

1. Aan een gemeente waarin een opvangcentrum is gevestigd, wordt jaarlijks door het orgaan een

uitkering verstrekt op basis van het aantal door asielzoekers permanent te bezetten capaciteitsplaatsen verminderd met het aantal op 1 januari van het uitkeringsjaar in de gemeentelijke basisadministratie ingeschreven bewoners van het opvangcentrum.

2. De uitkering is het produkt van het in het eerste lid bedoelde aantal capaciteitsplaatsen verminderd met het aantal op 1 januari van het uitkeringsjaar in de gemeentelijke basisadministratie ingeschreven bewoners van het opvangcentrum, de uitkeringsfactor en de gewogen som van de bedragen per eenheid voor:

1°. het aantal inwoners van de gemeente;

2°. het aantal inwoners van de gemeente met een leeftijd van 19 jaar en minder;

3°. het aantal inwoners van de gemeente met een leeftijd van 65 jaar en meer.

3. De in het tweede lid bedoelde weging wordt bepaald door de onderdelen 1°, 2° en 3° te vermenigvuldigen met respectievelijk 1; 0,34 en 0,01.
4. Bij de berekening van de uitkering worden voor de uitkeringsfactor en de bedragen per eenheid waarden gehanteerd die overeenkomen met de verwachte uitkeringsfactor en de verwachte bedragen per eenheid, zoals die over het uitkeringsjaar bekend zijn gemaakt door Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Financiën, naar de stand van 31 december van het jaar voorafgaand aan het uitkeringsjaar.
5. Voor de toepassing van dit artikel worden onder asielzoekers mede begrepen vreemdelingen met betrekking tot wie Onze Minister overeenkomstig artikel 3, tweede lid, van de wet aan het orgaan taken heeft opgedragen.

#### **Artikel 4**

1. Aan een gemeente waarin een opvangcentrum is gevestigd wordt jaarlijks door het orgaan een uitkering verstrekt voor een aantal woonruimten, waarbij geldt dat 5 capaciteitsplaatsen worden beschouwd als één woonruimte.
2. De uitkering is het produkt van het in het eerste lid bedoelde aantal woonruimten, het bedrag per eenheid voor het aantal woonruimten in de gemeente en de uitkeringsfactor.
3. Artikel 3, vierde lid, is van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 5**

1. Indien het orgaan overeenkomsten aangaat die de capaciteit van de opvang vergroten door de beschikbaarstelling van opvang door hotels, pensions en andere vergelijkbare door Onze Minister aangewezen voorzieningen, wordt door het orgaan aan de gemeente waarbinnen deze voorzieningen liggen een uitkering verstrekt voor de duur van de overeenkomst.
2. De uitkering bedraagt een door Onze Minister vast te stellen bedrag per overeengekomen plaats in bedoelde voorzieningen.

#### **Artikel 5a**

1. Aan een gemeente waarin basisonderwijs wordt geboden aan asielzoekers verblijvend in een

opvangcentrum wordt, op een daartoe strekkende aanvraag van de gemeente, door het orgaan een uitkering verstrekt ten behoeve van de huisvesting van nieuwe voorzieningen voor basisonderwijs aan asielzoekers. De uitkering bestaat uit:

- a. een bijdrage in de investerings- dan wel de huurlasten ten behoeve van de voor tijdelijk gebruik bestemde voorziening;
- b. een bijdrage in de kosten van eerste inrichting, onderwijsleerpakket en meubilair;
- c. een bijdrage in de kosten van de stichting en materiële instandhouding van de gymnastiekaccommodatie ten behoeve van het primair onderwijs;
- d. een bijdrage in de onroerende zaakbelastingen;
- e. een bijdrage in de kosten van de verzekering van de roerende en onroerende zaken. De verzekering bestaat uit een brandverzekering, een uitgebreide gevarenverzekering, een glasverzekering, een verzekering tegen risico van buitenvandalisme en een eigen gebrek- constructiefoutenverzekering.

2. Bij ministeriële regeling wordt de berekeningswijze van de in het eerste lid bedoelde uitkering vastgesteld.

## **Artikel 6**

1. Bij de vestiging van een opvangcentrum wordt door het orgaan aan de gemeente een eenmalige uitkering verstrekt als bijdrage in de kosten van door de gemeenten te verzorgen taken in het kader van voorlichting met betrekking tot de vestiging van het opvangcentrum en de subsidiëring van vrijwilligersgroepen die werkzaamheden verrichten in of ten behoeve van het opvangcentrum.
2. Onze Minister stelt nadere regels omtrent de hoogte van de uitkering.

## **Hoofdstuk II. Bekostigingsvoorschriften**

### **Artikel 7**

1. De uitkering, bedoeld in de artikelen 3 en 4, wordt door het orgaan verstrekt voor 1 juli van het uitkeringsjaar.
2. De uitkering, bedoeld in artikel 5a, wordt door het orgaan verstrekt binnen twaalf weken na ontvangst van de aanvraag van de gemeente als bedoeld in artikel 5a, eerste lid. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld met betrekking tot de inrichting van de aanvraag.
3. De uitkering, bedoeld in artikel 5, wordt door het orgaan verstrekt binnen acht weken nadat de overeengekomen plaatsen beschikbaar zijn gesteld.
4. De uitkering, bedoeld in artikel 6, wordt door het orgaan verstrekt binnen zes maanden na vestiging van het opvangcentrum.

## **Hoofdstuk III. Slot- en overgansbepalingen**

### **Artikel 8**

Indien toepassing van dit besluit met betrekking tot een bepaald onderdeel zou leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard kan het orgaan, onder goedkeuring van Onze Minister, op verzoek van de gemeente voor dat onderdeel een hogere uitkering verstrekken.

## Artikel 9

Tot 1 oktober 1994 kan Onze Minister met een gemeente een overeenkomst sluiten inzake de vestiging van een opvangcentrum, op grond waarvan aan de betreffende gemeente uitkeringen worden verstrekt voor de kosten die de vestiging van een opvangcentrum met zich brengt.

## Artikel 10

1. Tot het tijdstip waarop tussen Onze Minister en gemeenten gesloten overeenkomsten inzake de vestiging van een opvangcentrum expireren, worden uitkeringen in plaats van op grond van dit besluit, verstrekt op grond van de gesloten overeenkomst.
2. Overeenkomsten als bedoeld in het eerste lid worden niet verlengd.
3. Bij de berekening van de in het eerste lid bedoelde uitkeringen worden, indien van toepassing, voor het uitkeringspercentage en de bedragen per eenheid waarden gehanteerd die overeenkomen met het verwachte uitkeringspercentage en de verwachte bedragen per eenheid, zoals die over het uitkeringsjaar 1996 bekend zijn gemaakt door Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Financiën, naar de stand van 31 december 1995.
4. Aan een gemeente waarin een opvangcentrum is gevestigd op grond van een daartoe voor 1 januari 1997 gesloten overeenkomst tussen de gemeente en het orgaan wordt, tot het tijdstip waarop de overeenkomst expireert, een uitkering verstrekt op grond van het Faciliteitenbesluit opvangcentra zoals dit luidde op 31 december 1996. Het derde lid is van overeenkomstige toepassing.
5. Het vierde lid is niet van toepassing voor zover een in dat lid bedoelde overeenkomst wordt verlengd.

## Artikel 11

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het *Staatsblad* waarin het wordt geplaatst, en werkt terug tot en met 1 juli 1994.

## Artikel 12

Dit besluit wordt aangehaald als: Faciliteitenbesluit opvangcentra.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het *Staatsblad* zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 29 juli 1994

Beatrix

De Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur,  
J. M. M. Ritzen

Uitgegeven de vijftiengste augustus 1994

De Minister van Justitie,  
A. Kosto